MINISTRY OF DEFENCE
OF THE REPUBLIC OF SERBIA

UNIVERSITY OF DEFENCE
STRATEGIC RESEARCH INSTITUTE
&
NATIONAL DEFENCE SCHOOL

ASYMMETRY AND STRATEGY

THEMATIC COLLECTION OF ARTICLES

Belgrade 2018

Published by
STRATEGIC RESEARCH INSTITUTE
&
NATIONAL DEFENCE SCHOOL

For Publisher
Jovanka Šaranović, PhD
Miroslav Talijan, PhD

Ediotorial Board:

Editor-in-Chief
Stanislav Stojanović, PhD

George Popper, PhD (Hungary)
Aleksandar Fatić, PhD (Serbia)
Siniša Tatalović, PhD (Croatia)
Marios Efthymiopoulos, PhD (UAE)
Andrej Krzak, PhD (Poland)

Ediotorial Assistant
Hatidža Beriša, PhD
Miloš Milenković, PhD
Milinko Vračar, MA

Thematic Collection Reviewers
Božidar Forca, PhD (Serbia)
Zoran Kilibarda, PhD (Serbia)
Miloš Šolaja, PhD
(Bosnia and Herzegovina)
Marjan Gjurovski, PhD (Macedonia)

Co-Publisher
MEDIA CENTER "ODBRANA"

Library „Vojna knjiga"
Book no. 2189

Director
Stevica S. Karapandžin

Editor-in-Chief
Dragana Marković

Graphic Editor
Goran Janjić, dipl. ing.

Cover Design
Nebojša Kujundžić

Printed in
300 copies

Print
Vojna štamparija Beograd

ISBN 978-86-81121-17-7
(STRATEGIC RESEARCH INSTITUTE)

ISBN 978-86-335-0594-9
(MEDIA CENTER "ODBRANA")

АРМИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА – АДЕКВАТНЫЙ ОТВЕТ НА АСИММЕТРИЧНЫЕ УГРОЗЫ СОВРЕМЕННОСТИ?

Владлена Тихова*
МГИМО Университет МИД России
Росси́йская Федера́ция

Милинко Врачар**
Институт стратегических исследований, Университет обороны,
Республика Сербия

Аннотация: В статье анализируются перспективы создания европейской армии. Дается определение асимметричным угрозам и рассматривается как ЕС может справляться с этими проблемами. Представлена краткая история становления общей внешней политики и политики безопасности. Авторы рассуждают о современном положении дел в Евросоюзе и насколько в данный момент реальна перспектива формирования европейской армии. Подводятся итоги саммита Евросоюза, который прошел в июне 2017 года и анализируются события в Каталонии, Испании (октябрь 2017 года). Делается вывод о том, что сейчас, особенно после намерения Великобритании выйти из Евросоюза, создаются условия для продвижения единой оборонной политика Союза и каким образом можно решать асимметричные угрозы.

Ключевые слова: асимметричная угроза, Европейский союз, Германия, Брекзит, Каталония, терроризм, военная политика, оборона, европейская армия.

Европейский союз во втором десятилетии XXI века играет большую роль на международной политической арене. В Евросоюз входит 28 государств с населением примерно в 508 млн человек. По численности населения ЕС превышает население таких государств как США, Россия, Япония, Бразилия. Евросоюз обладает огромной территорией, площадь которой составляет около 4 324 728 км. Союз имеет сложную институциональную структуру, которая взаимодействует как на наднациональном, так и на межгосударственном уровнях.

* grand_mgimo@mail.ru
** milinko.vracar@mod.gov.rs

Европейский союз является экономическим гигантом и весомым экономическим игроком в международной торговле. Евросоюз также является субъектом международного публичного права, что дает ему полномочия на участие в международных отношениях и на заключение международных договоров. Европейский союз имеет свои представительства в различных международных организациях, таких как ООН, ВТО и т.д.[846]

Помимо того, что Европейский союз представляет собой огромное экономическое интеграционное объединение, организация является центром политической силы, которая реализуется благодаря проведению общей внешней политики и политики безопасности. Эту сферу деятельности «отцы основатели Европейского союза» стали развивать еще до подписания Европейского объединения угля и стали в 1951 году[Тихова, 2015]. Сразу после Второй мировой войны, западными странами был создан Западный союз, позднее переименованный в Западноевропейский союз (ЗЕС). Однако он оставался в тени у основанной в 1949 году Организации Североатлантического договора (НАТО) и деятельность ЗЕС скорее была формальной. Сторонниками развития военной интеграции в рамках Евросоюза выступали, прежде всего, такие европейские страны как Франция и Германия.[847]

Начало политического сотрудничества было заложено в 1970-х годах с созданием системы Европейского политического сотрудничества (ЕПС). Она функционировала до подписания Маастрихтского договора (1992 г), в соответствии с которым было и объявлено о формировании Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) [Тихова, 2015]. В договоре впервые были сформулированы цели ОВПБ; учреждены новые виды сотрудничества - согласование общей позиции (государства члены были обязаны приводить свои национальные политики в соответствие общей позиции, а также придерживаться обшей позиции на международных конференциях и в международных организациях) и процедура совместных действий (Совет ЕС получил полномочия определять сферу совместных действий при выработке позиций и деятельности государств Евросоюза). Не без внимания остался и Западноевропейский союз. Он был признан «оборонительным

---

[846] См Тихова В. Регулирование внешнеполитической деятельности Европейского союза: от Маастрихта до Лиссабона//Право и управление XXI век, № 3(36), 2015. С. 170.

[847] Стоить вспомнить знаменитый план премьер-министра Р. Плевена об идее создания Европейского оборонительного сообщества в 1952 году. Идея переросла в Договор, который был подписан Францией, ФРГ, Италией, Бельгией, Люксембургом и Нидерландами, однако, так и не вступил в силу.

компонентом» Евросоюза и стал ответственен за осуществление решений и действий ЕС, имеющих оборонное значение.[848] Одним словом, Маастрихтский договор имел большое значение для политической и военной интеграции стран Евросоюза. [Тихова, 2015]. Евросоюз стал своего рода «мягкой силой» и проводил миротворческие операции по всему миру. Военные операции ЕС были проведены в Македонии (март-декабрь 2003) (CONCORDIA), Демократической Республике Конго (июнь-сентябрь 2003) (ARTEMIS), Боснии и Герцеговине (декабрь 2004) (ALTEA), Демократической Республике Конго (2006) (EUFOR RD CONGO); первая военно-морская операция ЕС против сомалийских пиратов прошла в 2010 (Atalanta). ЕС проводит гражданские миссии: в содействии обеспечения правопорядка («полицейские миссии»), помощь в становлении и укреплении судебной системы («правовое государство»), развития управленческих структур («гражданская администрация»), защите гражданского населения («гражданская оборона»). Полицейские миссии проходили в Конго (EUPOL Kinshasa), Македонии (PROXIMA), на палестинских территориях (EUPOL COPPS), миссии «правовое государство» в Грузии (EUJUST Themis), Ираке (EUJUST LEX) и др.
Для выполнения своих политических и военных идеи и амбиций Евросоюз создавал большой арсенал практических инструментов, чтобы, в конечном счете, стать полноценной военной организацией.

Так, в 1999 года на саммите Евросоюза в Хельсинки было решено создать к 2003 г. потенциал, позволяющий в двухмесячный срок развернуть военный контингент численностью 60 тыс. человек (т.н.«корпус быстрого развертывания»), способный к самостоятельным действиям по выполнению всего спектра «Петерсбергских задач».[849]

С 2000 года функционируют новые структуры ЕС - Комитет по политике и безопасности (для согласований по ВП и военным вопросам) и Военный комитет (в составе начальников главных военных штабов стран-участниц).

---

[848] Тем не менее, создатели Договора о Европейском союзе пошли на ,своего рода, компромисс, который мог бы устроить как сторонников «атлантистов», так и «европеистов» ЗЕС был признан с одной стороны, военным компонентом ЕС, а с другой - средством укрепления европейской опоры в Североатлантическом союзе. Подобное двойственное положение ЗЕС с одной стороны было компромиссом, а с другой - источником споров стран Евросоюза при обсуждении дальнейшего формирования политического и военного сотрудничества.

[849] Петерсбергские задачи: гуманитарные акции или меры по эвакуации; меры, направленные на сохранение мира; задачи боевых групп в ситуации кризисного управление, включая меры по восстановлению контроля.

В 2009 году был введен пост верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности - основной координатор и представитель общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза. В настоящее время пост верховного представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности занимает Федерика Могерини. Госпожа Могерини, представитель Италии, занимает этот пост с 1 ноября 2014 года.

Также была создана Европейская служба внешнеполитической деятельности (ЕСВД) — уникальное ведомство Европейского союза, которое приступило к выполнению своих задач с 1 декабря 2010 года. ЕСВД выполняет роль Министерства иностранных дел и дипломатического корпуса на уровне Евросоюза. Служба находится в подчинении Верховного представителя по иностранным делам и политике безопасности и содействует ему в области полномочий. Военный штаб ЕС также является частью Европейской службы внешнеполитической деятельности.

Страны-члены ЕС имеют свои собственные дипломатические представительства, в дополнение к общим делегациям ЕС. С другой стороны в дополнение к дипломатическим представительствам третьих стран Европейская Комиссия имеет собственные представительства в каждом из стран-членов ЕС. Там, где делегации ЕС не приняли полные обязанности по Лиссабонскому договору, национальное посольство государства-председателя Совета Европейского союза выполняет функции представителя общей внешней политики и политики безопасности , а делегации ЕС (ранее Комиссии) представляют только Европейскую Комиссию.

Относительно недавно, в марте 2015 года председатель Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер заявил о том, что Европейскому союзу необходимо создать собственную армию как инструмент отстаивания интересов Европы в мире. «Общая европейская армия показала бы миру, что между странами – членами ЕС никогда больше не будет войны. Такая армия помогла бы нам осуществлять общую внешнюю политику и политику безопасности», – считает он.

Войска НАТО не могут справиться с этой задачей по ряду объективных причин, говорит он. «Не все члены альянса являются членами Европейского союза. И речь тут идет не о конкуренции с НАТО, а о том, чтобы сделать Европу сильнее», – сказал Юнкер. И совершенно очевидно, что в ближайшем будущем США откажутся от обеспечения безопасности Евросоюза.

Господин Юнкер также говорил о создании европейского оборонительного союза, которому в новых реалиях современного мира нужно уделять особое значение.[850]

Очень любопытным представляется заявление министра обороны касательно отношений Германии и России :«Мы знаем, что в настоящее время Россия больше не является нашим партнером, однако нам следует обращать внимание на то, чтобы Россия не стала нашим врагом. Мы хотим решать наши проблемы за столом переговоров, но при этом иметь внутренний стержень, хотим защиты международного права и прав человека».

В июне 2016 года Федерикой Могерини была представлена Глобальная стратегия Евросоюза.[851] Можно сказать, что в этом документе отражены претензии Евросоюза в качестве значимого глобального игрока в сфере политики и безопасности. В глобальной стратегии говорится, что необходима бОльшая автономия от Вашингтона в области обороны [Громыко, 2016]. Совершенно очевидно, что став более независимым от США и после выхода Великобритании из структур НАТО (о чем будет сказано ниже), ЕС становится огромной политической и военной силой, совсем недалеко от границ России, что не может не вызывать озабоченность с нашей стороны. Европа готовится стать более независимой в области обороны и укреплять свои возможности и благодаря позиции нового президента США Дональда Трампа. Скорее всего, Америка будет в больше степени концентрироваться на своих внутренних проблемах и вопросы европейской безопасности отходят в ее приоритетах на дальний план.

Более того, выход Великобритании из Евросоюза открывает перед ним новые возможности в построении своих независимых оборонных структур. Ведь известно, что Лондон всегда был против слишком большой самостоятельности Брюсселя в этом вопросе. После выхода из ЕС одного из лидеров союза, европейцы обретают большую независимость и свободу для обеспечения собственной обороны.

На прошедшем в июне 2017 года саммите Европейского союза в Брюсселе был сделан очередной шаг к созданию единой европейской армии. Для повышения эффективности разработок и покупки военной техники европейские лидеры договорились создать европейскую систему оборонного сотрудничества, которая будет заключаться в том, что члены

---

[850] https://lenta.ru/news/2016/11/09/juncker/.

[851] https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/6649/predstavlena-globalnaya-strategiya-es-po-vneshney-politike-i-politike-bezopasnosti_ru.

будут углублять сотрудничество в разработке новых видов оружия и военной техники. В то же время, все закупки техники в настоящее время осуществляются только на национальном уровне. На саммите обсуждалось создание единого европейского оборонно-промышленного комплекса и оборонного заказа. Таким образом, европейская система оборонного сотрудничества повысит эффективность разработки и приобретения военной техники. "Саммит ЕС сделал сегодня исторический шаг вперед в плане развития европейской обороны", - прокомментировал это решение президент Франции Эмманюэль Макрон. "Впервые за долгие годы ЕС принял реальные меры в сфере оборонного сотрудничества", - продолжил он.[852]

Эти решения оживляют застойные процессы в области политики обороны Евросоза. Ведь созданные европейские силы быстрого реагирования так и не были использованы, и разногласия относительно военной политики касались вопросов финансирования. Сейчас, в бюджете планируется выделить отельной строкой «расходы на оборону», и по некоторым оценкам к 2020 году расходы на исследования и разработку вооружений составят 90 млн. евро.

До настоящего времени все отношения в области военного сотрудничества в Европе осуществлялись на двустороннем или региональном уровне. По определенным данным было около 400 проектов, которые не были связаны между собой. Тем не менее, стали появляться совместные проекты. К примеру, можно назвать программу снабжения боеприпасов для противотанковых систем, проводимую Эстонией, Латвией, Литвой, Чехией и Польшей.[853]

После саммита Евросоюза действительно можно говорить об улучшении возможностей для сотрудничества членов ЕС в области обороны. Так, ситуация с безопасностью континента в свете борьбы с международным терроризмом с каждым годом ухудшается и вынуждает европейские страны расширять сотрудничество в военной сфере и по вопросам безопасности. Резко возросло количество террористических атак. Так, за 2016-107 годы в Европе произошли теракты в Бельгии, во Франции, в Германии, в Швеции, в Великобритании. В некоторых странах теракты произошли не один раз. Европейские лидеры понимают, что защитить себя они могут только сами. В настоящее время изменилось отношение к проблеме военного

[852] http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4359523
[853] https://eadaily.com/ru/news/2017/07/04/bryussel-byt-li-ne-byt-evroarmii-vot-v-chem-vopros

сотрудничества со стороны европейских тяжеловесов: Франции, Германии, Италии и Испании. Также не стоит забывать и об укреплении позиций сторонников углубления сотрудничества в связи с выходом Великобритании из Евросоюза, поскольку Лондон был одним из главных противников создания евроармии и расширения кооперации в этой сфере на континенте и видел в них конкуренцию НАТО.

Безусловно, вопросы безопасности и обороны являются крайне чувствительными и их практически невозможно решать в одиночку. В 2016 году, Европа, не учитывая Великобританию, потратила 1,32% суммарного ВВП на оборону, что намного меньше того, что потратили США.

Основным двигателем развития сотрудничества Евросоюза в военной сфере, безусловно, является Германия. В интересах Германии было бы создание евроармии под ее командованием. Так, в мае 2017 года Германия объявила об интеграции вооруженных сил с силами Румынии и Чехии. Конечно, чешские и румынские армии не вольются в бундесвер и не перейдут под командование немецких генералов. В ближайшие несколько месяцев Прага и Бухарест «делегируют» в бундесвер по одной бригаде: румынская 81-я механизированная бригада присоединится к дивизии быстрого реагирования бундесвера, а чешская 4-я бригада быстрого реагирования, находившаяся в Афганистане и Косово и считающаяся одной из самых боеспособных частей чешской армии, вольется я в 10-ю дивизию бундесвера. До этого, к немецким вооруженным силам были присоединены две голландские бригады.[854] Все это говорит о том, что Германия больше чем все остальные страны в Европе готова приступить к практическим шагам по построению настоящей европейской армии и более того, намерена возглавить ее.

Те мне менее, Евросоюз сталкивается с огромным количеством проблем и угроз. Что касается так называемых ассимметричных угроз, то в рамках Евроосюза можно выделить три категории подобных угроз: 1) Сепаратизм; 2) Терроризм; 3) Миграционный кризис. Мы бы хотели подробно остановиться на двух кризисных моментах для Евросоюза: на недавно прошедшем референдуме о независимости Каталонии и на выходе Великобритании из Евросоюза.

Одним из ярчайших проявлений сепаратизма произошло совсем недавно, когда Каталония (независимое сообщество Испании) заявила о своем намерении отделиться от Испании. Общеизвестный факт, что

[854] https://detroit7days.com/germaniya-sobiraet-armiyu-es/

Каталония является автономным сообществом в Испании, в котором проживает около 7 млн 500 тыс человек. Президентом сообщества является Карлес Пучдемон. Эта территория имеет давние сепаратистские корни и несколько раз пыталась провозгласить свою независимость от Испании. В апреле 2014 года мадридские власти запретили проводить референдум об отделении от Испании. 1 октября 2017 года каталонские власти в одностороннем порядке провели референдум о статусе сообщества, который показал, что около 90 % жителей выступают за независимость своего региона от Испании. 15 октября 2017 года Пучдемон выступил перед местным парламентом и попросил своих коллег приостановить их решение о приобретении независимости Каталонии. Многие полагают, что Пучдемон упустил шанс о независимости Каталонии. Внутри самого сообщества существуют разные мнения относительно статуса этого региона. Развертывается борьба между каталонскими партиями по поводу этого вопроса. Тем не менее, Мадрид уже выступил с жестким заявлением о том, что Пучдемон должен дать ясный и предельно четкий ответ относительно того, провозгласила ли автономия свою независимость или нет. Многие европейские эксперты полагают, что отделение Каталонии от Испании может обернуться не только экономической катастрофой, но и разрушить Европу. Это мнение экс-премьера Франции, уроженца Барселоны Мануэля Вальса. "Необходимо предупредить каталонских лидеров и самих каталонцев: отделение от Испании означает выход из Европейского союза и из зоны евро. Это обернется экономической катастрофой, которая уже началась вместе с закрытием представительств некоторых компаний…Этот путь означает разрушение Испании, разрушение Европы. Это противоречит истории и идентичности Каталонии. Сила этого региона, его культуры и экономики заключается в том, что он является одновременно каталонским, испанским и европейским. Если вы отнимите один из этих элементов, вы потеряете часть идентичности» - написал Вальс в одном испанском еженедельнике.[855]

Для Испании, события, происходящие в Каталонии, явились самым большим кризисом за последнее время. Выход Каталонии из Испании также бы сильно повлиял на Европейский союз и только усилил сепаратистские тенденции внутри Европы. А территорий, которые хотели бы обрести независимость в Старом Свете очень много (к примеру, в Бельгии, во Франции , Греции, Чехии, Швеции, Польше и

[855] https://ria.ru/world/20171015/1506856084.html

др.). Таким образом, сепаратистские движения могут охватить всю Европу, что безусловно очень сильно ослабит и регион, и сам Евросоюз.

Выше в статье уже анализировались последствия выхода Великобритании из Европейского союза. Стоит добавить еще несколько важных моментов. Во-первых, после Брекзита, ЕС потерял основной глобальный финансовый центр в Лондоне. Больше подобных финансовых центров в ЕС нет. К примеру, Франкфурт – это сугубо региональный центр, который нельзя сравнивать с Лондоном. Во-вторых, Евросоюз становится все больше и больше немецким проектом. Германия становится негласным лидером, и в последующем, в случае создания единой европейском армии, командовать этой армией, скорее всего, будет Германия. Таким образом Евросоюз все в большей степени становится так называемым "немецким проектом". В-третьих, Великобритания имеет верных союзников внутри Евросоюза. Вполне вероятно, что в след за Великобританией, Союз покинут еще несколько стран, что также может ослабить Евросоюз.

Евросоюз все в большей степени оказывается в поле влияния асимметричных угроз. Хватит ли у него сил противостоять им? Скорее всего, да. Ведь, несмотря на все кризисы и проблемы, которые охватили союз за прошедший период, можно сказать, что в настоящее время кризис ЕС остался позади. Так полагает председатель Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер, который выступил в Страсбурге перед депутатами Европейского парламента с традиционным ежегодным посланием 13 сентября 2017 года.[856] Юнкер в своей речи обрисовал основные направления работы Европейского союза в краткосрочной перспективе. Евросоюз будет делать ставку на продвижение свободной торговли. Борьба с изменением климата будет играть одну из главных ролей в будущей деятельности ЕС. Безусловно, будут созданы механизмы противодействия кибератакам. В этих целях предполагается создание Агентства по кибербезопасности. Особое внимание Евросоюз будет уделять совершенствованию миграционной политики. Конечно же, оборонная составляющая также будет развиваться в рамках Общей внешней политики и политики безопасности. И сейчас у Евросоюза есть реальный шанс создания единой европейской армии. Евросоюз имеет огромный потенциал, институциональную базу и средства для противостояния асимметричным угрозам. В будущем, скорее всего,

[856] Jean-Claude Juncker's State of the Union Address 2017. European Comission – Speech. Brussels, 13 September 2017. Available at hhtp://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-17-3165_en.html

Европе удастся преодолеть многие из тех проблем, с которыми сейчас сталкивается союз. Тандем между Францией и Германией в рамках Евросоюза только усиливается и эти страны, которые всегда были европеистами и движущей силой европейской интеграции не позволят этому европейскому проекту потерпеть фиаско.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Громыко А.А.(2016) «Новая реальность и европейская безопасность»//Современна Европа №5
2. Тихова В.В. (2015) «Регулирование внешнеполитической деятельности Европейского союза: От Маастрихта до Лиссабона»//XXI Век. Право и управление. № 3(36).
3. Jean-Claude Juncker's State of the Union Address 2017. European Comission – Speech. Brussels, 13 September 2017. Available at hhtp://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-17-3165_en.html
4. https://lenta.ru/news/2016/11/09/juncker/
5. https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/6649/predstavlena-globalnaya-strategiya-es-po-vneshney-politike-i-politike-bezopasnosti_ru
6. http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4359523
7. https://eadaily.com/ru/news/2017/07/04/bryussel-byt-li-ne-byt-evroarmii-vot-v-chem-vopros
8. https://detroit7days.com/germaniya-sobiraet-armiyu-es/
9. https://ria.ru/world/20171015/1506856084.html